

LES RISQUES CLIMATIQUES AU SAHEL

VULNÉRABILITÉS SOCIO-INSTITUTIONNELLES ET STRATÉGIES D'ADAPTATION

Amadou Hamath DIA

Université de Ziguinchor

Programme ECLIS

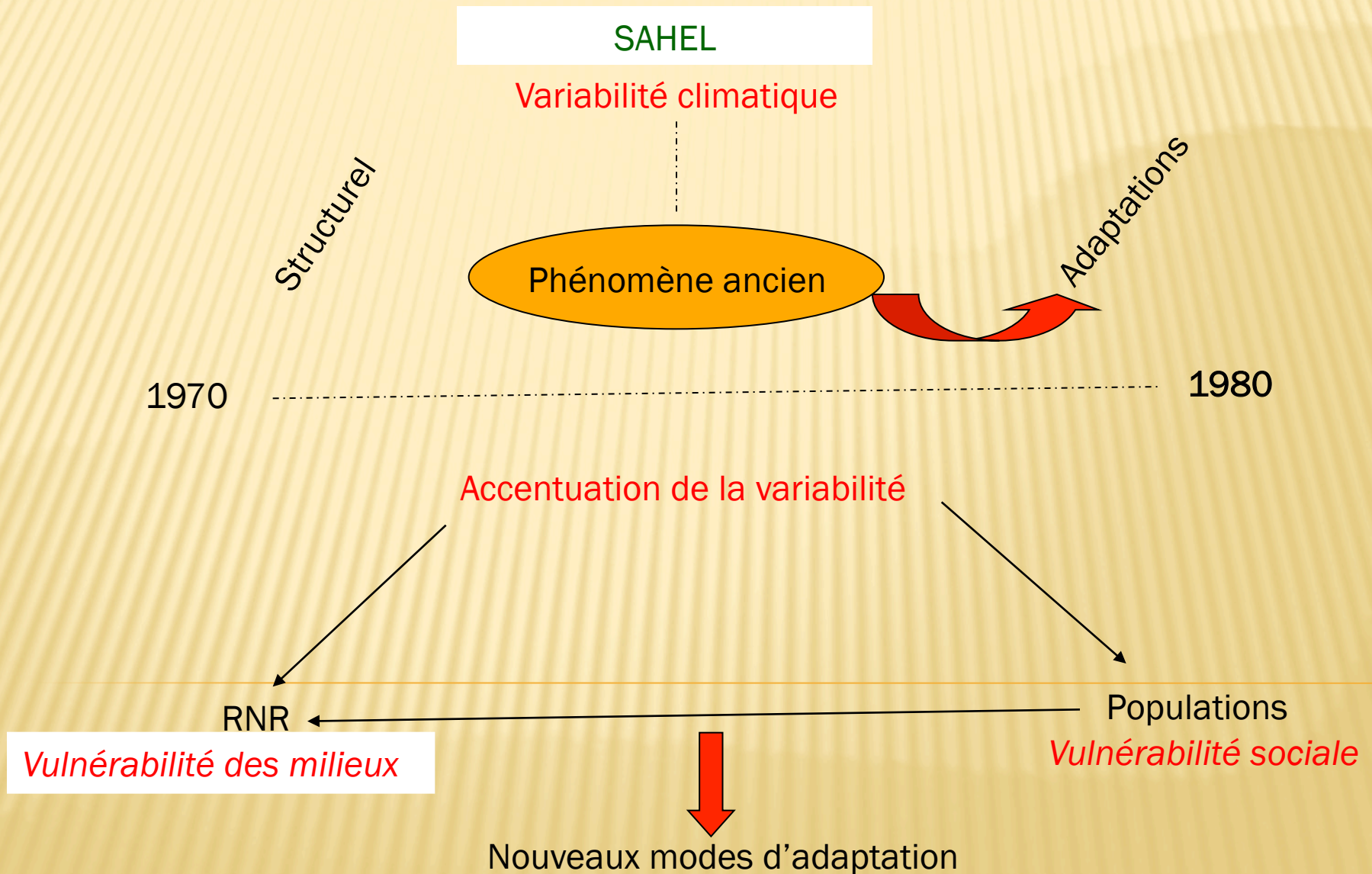
Courriel : hamathdia@gmail.com

Sylvia BECERRA

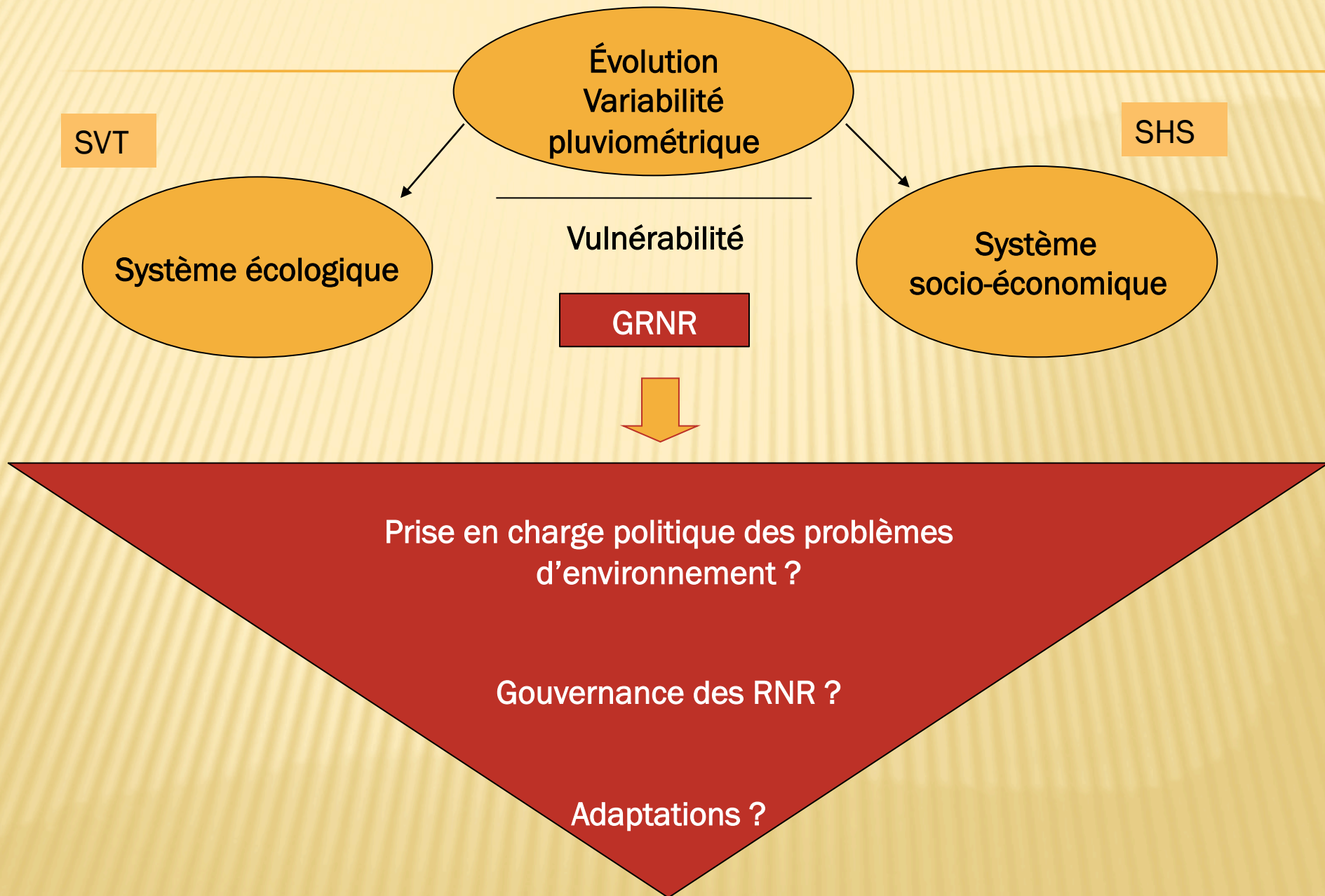
Fabrice GANGNERON

GET/OMP/TOULOUSE3

PROBLEMATIQUE SAHELIENNE DU RISQUE CLIMATIQUE



PROBLEMATIQUE : SUITE.....

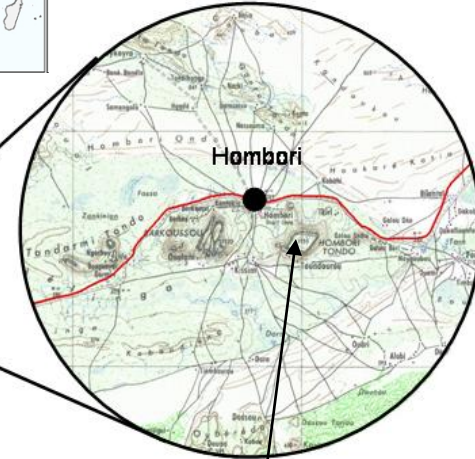


ETUDE DE CAS : HOMBORI

Site d'Hombori
(Gourma – Mali)

Comprendre et caractériser :

- la vision des populations sur la situation hydrique locale
- la gestion des risques induits (pénurie, qualité)
- Les représentations locales de la crise de l'eau dans un contexte de variabilité climatique



APPROCHES & MÉTHODOLOGIES

Pour définir la vulnérabilité sociale des populations 3 manières :

- ✓ en partant de l'exposition/ source de danger : cela permet d'identifier les **enjeux exposés** et donc ceux que les populations risquent de perdre ;
 - ✓ en identifiant les **moyens qui font défaut** (l'incapacité à faire face) et **ceux mobilisables** pour s'en sortir et s'en remettre (retour à un état proche de l'état initial, capacité de résilience) : Cf, l'approche que propose Theys et Fabiani sur la vulnérabilité sociale ;
- et, enfin, par rapport à ce qu'on a déjà constaté à Hombori (Gourma, Mali) sur la « crise de l'eau »
- ✓ en identifiant les **règles effectives** et la **mise en œuvre de l'action de l'action** qui peuvent contraindre ou diminuer la résilience face à un événement : par ex est ce que la **solidarité « préventive »** et **« mobilisation pour faire face »** sont des règles en vigueur ?

Méthodologie

Guide d'entretien (3)

- Entretiens semi-directifs

- Eleveurs et agro-éleveurs (200)
- Services techniques (8)
- Elus (40)

Entretiens Informels aux Forages & Luma (10)

OPÉRATIONS DE RECHERCHE ET TERRAIN D'EXPÉRIMENTATION

OR1 – Analyser les Politiques Publiques / GRN

Enjeux, Orientations et Place des enjeux GRN

OR2 – Comprendre la gouvernance locale des RNR

Systèmes d'acteurs, Instruments d'action, Acceptabilité sociale de ces instruments, capacité de coordination

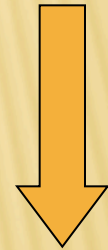
OR3 – identifier et caractériser les vulnérabilités et les pratiques adaptatives locales

Enquête socio-économique auprès des agriculteurs, éleveurs, pêcheurs, Identification des pratiques

OR4 – « Formalisation »

modes de gouvernance, pratiques d'adaptation

**Mali, Bénin,
Niger, Sénégal**



National

Communal

Unités de production

Littérature grise,
lois, textes officiels

Entretiens

Questionnaire

Observation

LES INDICATEURS POLITICO-INSTITUTIONNELS DE LA « GOUVERNANCE ADAPTATIVE »

Mise en agenda élaboration de PP ciblées	•Portage des revendications et enjeux locaux ; •Existence d'un Référentiel disponible pour l'action
Mise en œuvre d'une l'action publique qui prend en compte les dynamiques climatiques et environnementales	•Captation et affectation ciblée de ressources financières •programmes d'action ciblés sur GRN /CC
Évaluation des politiques mises en œuvre et la capacité à corriger la situation	•degré de réalisation des programmes d'action •Appréciation qualitative et quantitative de ce qui reste à faire et mesures pour y pallier (financièrement, techniquement, humain)
La Mise en Œuvre réelle de la décentralisation	•Existence d'élections démocratiques •Transfert de compétences •transfert de ressources (monétaires, techniques, humain) • application du principe de subsidiarité environnementale • Représentation responsable •Sécurité des pouvoirs concédés •Renforcement de compétences : formations • Concertation et prise de décision collective • niveau d'appropriation de la décentralisation • niveau de connaissance des textes, domaines de compétences transférés etc. • niveau d'utilisation ou de respect des règles et principes dans les décisions et actions initiées

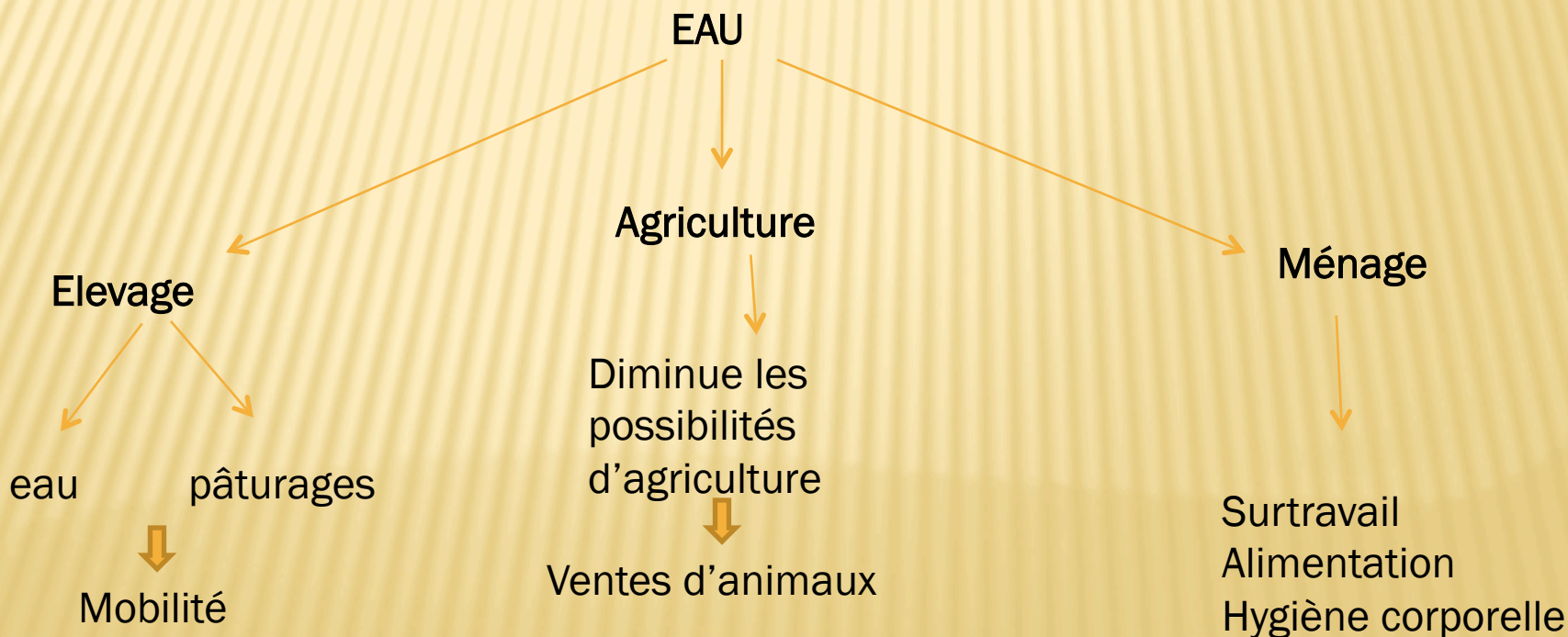
Les indicateurs sociaux de la « gouvernance adaptative »

Modes de penser des « problèmes environnementaux » et des milieux	• qualification des « problèmes d'environnement » dans 1/ la littérature grise 2/ dans la réglementation3 / dans les perceptions sociales
Usages et pratiques prenant en compte le risque de variabilité climatique et de dégradation de l'environnement	• Usages : façons culturelles ; systèmes d'élevage • Modification des pratiques
Modes de gestion des ressources naturelles	• Définition consensuelle des problèmes • Types et nombre de structures locales de gestion des RN mises en place • Mode de fonctionnement de ces structures locales • Nouvelles règles de gestion
Organisation sociale autour des ressources naturelles	• Structuration de la société civile • Distribution du pouvoir de décision selon le genre • Initiatives (retenues, cordons pierreux, reboisement...)

PERCEPTIONS SOCIALES DES VULNÉRABILITÉS

Les enjeux majeurs des *ferlankooBe* et de *gourmankooBe*: survie des systèmes de production pastoraux et agro-pastoraux

Eau : contrainte principale = facteur générique de risque donc source de vulnérabilité



EVOLUTION DES CONTRAINTES CLIMATIQUES & LIENS AVEC CHANGEMENTS SOCIAUX

Contraintes climatiques (ML & SN)

- depuis les grandes années de sécheresse (1973)

Reconstitution et évolution démographique du cheptel (Surtout au SN)

Dynamique de l'habitat

- ✓ recompositions et fragmentations des segments de lignage (SN)

LES ÉVÈNEMENTS EXTRÊMES ET LE MANQUE DE PRÉPARATION COMME SOURCE DE VULNÉRABILITÉ : 1998 - 2002

IMPACTS DES ALÉAS CLIMATIQUES (PLUIES HS)

✕ « Imprévisibilité » et Intensité de l'aléa



Bétail (petits ruminants)



Fourrages (qualité)

IMPACTS DE L'IMPRÉPARATION

✕ Manque d'information et d'expérience sociale



Préparation :
dispositions
Dispositifs
Mesures...



Adaptation :
Dispositions
sociales spécifiques



Pertes énormes



Accentuent la vulnérabilité

VULNÉRABILITÉS & ACTION PUBLIQUE

Sources institutionnelles et politiques de la vulnérabilité

Institutions comme porteuses en elles-mêmes des vulnérabilités => *Vulnérabilité institutionnelle*

• ETAT	Education Faible intérêt/élevage
• Projets ; Programmes	Accès aux RP
• Communauté ou Commune rurale	Politisation
• Organisations des éleveurs	Eclatement
• Forages	Pannes

Les vulnérabilités liées à l'action ou à l'inaction de l'Etat

Les enjeux vulnérables	Facteurs de la vulnérabilité	Recours
Le troupeau + L'exploitation	Difficultés d'accès au crédit	- Crédit auprès d'un parent
	Difficultés d'accès : - aux médicaments - à l'eau (cherté)	- Crédit auprès d'un commerçant
Le troupeau et l'exploitation	Les restrictions en termes de mobilité sont également sources de vulnérabilité	Mobilités orientées Vers le sud
Le troupeau (Forage ; Parefeux)	Lourdeurs des procédures bureaucratiques (Rythme des décaissements)	Délai d'exécution Temps de réparation
Le troupeau (Forage)	Relais politiques (PCR & Leaders Politiques) pas toujours efficaces	Durée de dépannage du forage, ou de changement de la pompe

Vulnérabilité liée à l'action des projets et programmes de développement

Enjeux vulnérables	Facteurs de vulnérabilité	Recours
Troupeau 1. Perte d'embonpoint 2. Faible production laitière 3. Faible reproduction du cheptel	Restriction de l'accès à la ressource fourragère • Accès payant (période de soudure sévère)	• Complémentation • Mobilité • Vente
	Facteurs d'adaptabilité ? • Réhabilitation des infrastructures hydrauliques (Papel, pnir, Papf...) => Réduit le temps d'attente • Parcelles = réserves fourragères donc autonomie en SS mais <i>vulnérables</i> quant à l'accès à l'eau	• Forages

La vulnérabilité liée au faible dynamisme de l'action collective

Enjeux vulnérables	Facteurs de vulnérabilité	Possibilités de recours
Forages (Comité de gestion)	- Distance entre le campement et le forage - Distance entre deux forages - Rupture de gasoil - Déficit budgétaire des CG (Tarification forfaitaire et non au volume) - Lutte pour le leadership entre les fractions : <i>BisnaaBe</i> et <i>PanbinaaBe</i> à Widou (SN)	- Charrette ; - Chambre à air - petits camions - Communauté rurale - Statut quo (Widou) - Situation bloquée
Action syndicale	Un mouvement pluraliste - Pluraliste au SN et Inexistante au ML - Fragmentée (SN) - Polycentrique (SN)	Situation bloquée

Vulnérabilités liées à la décentralisation et la configuration socio-politique locale

Enjeux vulnérables	Facteurs de vulnérabilité	Possibilités de recours
Gouvernance locale	• Forte politisation au SN • Faible politisation au ML • Compétition entre fractions (SN)	• Régulation hétéronome
Action communale	• Manque de préparation (fonction) • Manque de formation (textes)	• Formations ponctuelles

Des paramètres de la « gouvernance bloquée »

Dia & al. (2012, NSS, soumis)

Des difficultés inhérentes au fonctionnement de la commission interministérielle

- ✓ faible implication des ministres : seuls 7/14 participent aux réunions
- ✓ Déficit de communication entre les ministres et leurs ST dans la préparation des rencontres et la mise en œuvre des recommandations
- ✓ Caractère informel du comité technique (fonction de pilotage) qui peine à se structurer
- ✓ Retards dans la création des cellules d'appui (préparation et identification des compétences à transférer) au sein des ministères
- ✓ Capacité d'influence limitée de la MATCL (tutelle/coordination)

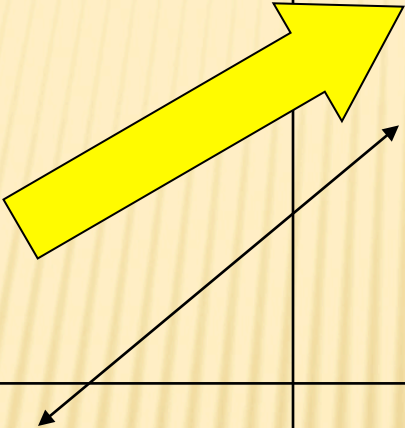
Des difficultés liées à l'évaluation par les ministères des ressources financières à transférer

Des difficultés liées à la faible capacité d'influence et de lobbying des institutions et associations d'élus.....et des organisations de la société civile

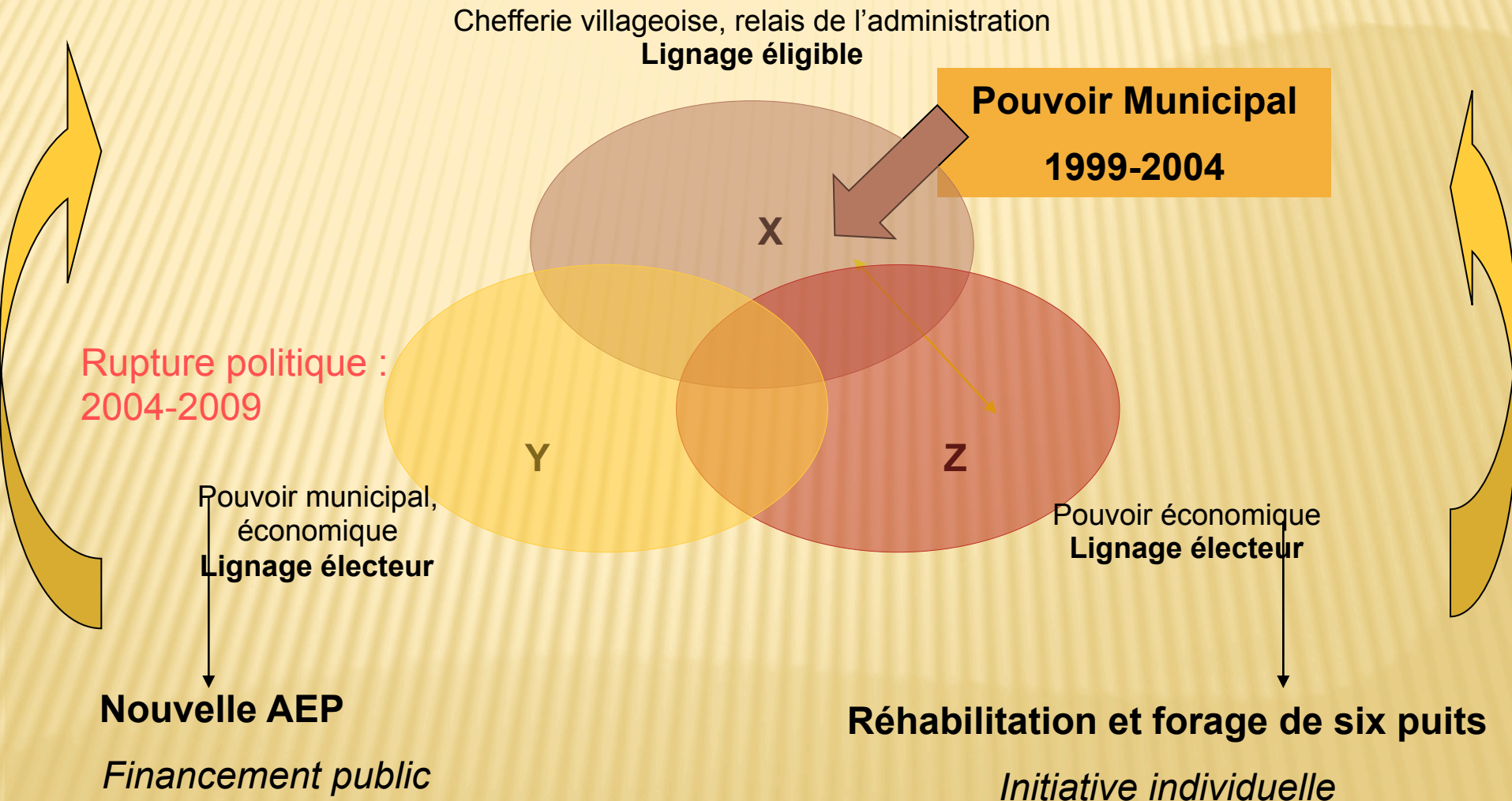
IMPACTS D'UNE DÉCENTRALISATION EN PANNE SUR LA DÉMOCRATIE LOCALE....

Commune : 22 villages ; 4 fractions et plusieurs hameaux

Conseil Municipal 17 membres Issus principalement des trois lignages dominants du Chef lieu	Hombori 14
Béria Situé au Nord, à env. 40 km 2 Chef de village + son frère	Wami Situé à l'est, à env. 10 km 1



Impacts des querelles de leadership sur l'action publique locale



CONCLUSION & Perspectives

Vulnérabilité

- **Multidimensionnelle**
- **Mobilités + Transhumances**
- **Action publique + Action collective**
- **Factionnalisme (clientélisme politique)**

Sociologie du milieu (communautés fragmentées)

PROBLEMATIQUE DE LA GOUVERNANCE DES ACTIVITES D'ELEVAGE : COOPERATION ET COORDINATION